JUSTIÇA ELEITORAL NACIONAL

COMPARATIVO DO ORÇAMENTO

DE 2015 E 2016

Com dados da Consultoria de Orçamento da Câmara dos Deputados e Prodasen a partir do SIAFI/STN, foi realizado o presente Estudo sobre o orçamento de 2015 e 2016 do **Órgão Justiça Eleitoral – JE,** que congrega os 27 Tribunais Regionais Eleitorais, nos estados, o Tribunal Superior Eleitoral - TSE.

Neste caso, particularmente são importantes as tabelas do arquivo em Anexo.

Nelas, há vários comparativos, que por serem muito extensos, não há como simplesmente transpor para este texto.

Será utilizada no presente texto, apenas uma parte das tabelas elaboradas. Assim para maiores informações e detalhes, pode-se consultar diretamente o Arquivo em Anexo.

Bem, como, o mesmo pode ser consultado para informações e detalhes, sobre a fonte de dados e metodologia utilizada.

Como as analises orçamentárias, podem de certa forma, mostrar dados parciais, optei por várias comparações, para uma maior, e melhor, abrangência do tema.

Os comparativos são os seguintes:

-Comparativo da Dotação Inicial de 2015 e 2016 – Essa comparação é relevante, pois traz as informações de como começou o orçamento o ano passado, e, como se inicia em 2016. São os dados dos valores aprovados na LOA – Lei Orçamentária Anual, sem os créditos ou cancelamentos nas dotações.

-Comparativo dos Valores LIQUIDADOS em 2015 e a Dotação Inicial de 2016 – Nessas tabelas, pode-se verificar, o quanto foi efetivamente utilizado do orçamento de 2015, já considerando os créditos e cancelamentos, comparativamente com os valores que se inicia o orçamento em 2016.

-Comparativo dos Valores do PLOA 2016 e a Dotação Inicial de 2016 – Nesse grupo de tabelas, pode-se ver o quanto estava previsto no Projeto de Lei Orçamentária Anual – PLOA e o quanto efetivamente foi aprovado na LOA.

Como explicado acima, vou utilizar no texto, apenas os dados agrupados das despesas, por GND – Grupo de Natureza de Despesa, e Benefícios Sociais. Ao longo do mesmo, farei algumas observações especificamente sobre algumas rubricas do orçamento.

Comparativo da Dotação Inicial de 2015 e 2016

As Despesas relativas ao GND de Pessoal e Encargos Sociais tiveram uma dotação inicial em 2015 de R$ 3,9 bilhões. Para 2016 a dotação inicial é de R$ 4,2 bilhões. Assim houve uma elevação de R$ 362,3 milhões, ou de 9,25%.

As Despesas do GND - Outras Despesas Correntes, que envolvem as despesas administrativas, e os benefícios sociais de toda a JE, em 2015 começaram com R$ 2,205 bilhões, e em 2016, iniciou-se com R$ 2,43 bilhões.

Ou seja, houve uma elevação de 10,23%.

Essa situação na JE é diferente dos outros Tribunais e Órgãos Analisados, que tiveram uma redução, nesse tipo de comparativo.

É preciso também considerar, com relação a essa elevação, o fato de que a inflação em 2015 foi muito alta, o Índice Nacional de Preços ao

Consumidor Amplo (IPCA), foi de 10,67%, ou seja, esse aumento em termos efetivos ficou até um pouco abaixo da inflação do período.

Em tese, as despesas administradas deveriam ter um aumento pelo menos igual a inflação, além do aumento para absorver as novas despesas.

Os investimentos tiveram uma grande diminuição de 68,65%, passando de R$ 439,0 milhões para R$ 137,4 milhões.

As Inversões Financeiras, que em 2015 tinha um montante no orçamento de R$ 4,7 milhões, para 2016 não há nenhuma dotação.

Em 2016, há um novo Grupo de Despesas, em vários Tribunais e Órgãos do Poder Judiciário Federal, denominado de Reserva de Contingência, que não existia até então.

Porém, na JE não há nenhuma dotação, em 2016, para esse Grupo.

GND	*2015 Dotação Inicial*	*2016 Dotação Inicial*	*Diferença R$*	*Diferença %*
Pessoal e Encargos Sociais	3.915.652.079	4.277.985.944	**362.333.865**	**9,25%**
Outras Despesas Correntes	2.205.302.715	2.430.896.615	**225.593.900**	**10,23%**
Investimentos	439.093.024	137.642.075	**- 301.450.949**	**-68,65%**
Inversões Financeiras	4.710.000	-	**- 4.710.000**	**-100,00%**
Reserva de Contingência	-	-	**-**	
TOTAL	**6.564.757.818**	**6.846.524.634**	**281.766.816**	**4,29%**

O orçamento total passou de R$ 6,564 bilhões para R$ 6,846 bilhões, ou aumento de R$ 281,7 milhões, 4,29% a mais.

Com relação aos Benefícios Sociais – Auxílio Funeral e Natalidade, Transporte, Alimentação e Assistência Médica e Pré-Escolar, o orçamento iniciou-se em 2015 com uma dotação de R$ 293,1 milhões.

Em 2016 a dotação inicial é de R$ 306,9 milhões, portanto, com uma elevação de 13,8 milhões ou de 4,73%, maior.

Aux. Fun. e Nat., Assist. Med., Assist. Pré-Escolar, Aux. Transp., e Aux. Alim.	*2015 Dotação Inicial*	*2016 Dotação Inicial*	*Diferença R$*	*Diferença %*
BENEFÍCIOS SOCIAIS	**293.119.188**	**306.983.412**	**13.864.224**	**4,73%**

A Assistência Médica e Odontológica teve aumento de 2,34%.

Comparativo dos Valores LIQUIDADOS em 2015 e a Dotação Inicial de 2016

Em relação aos valores do LIQUIDADOS, ou seja, da Dotação Inicial de 2015, mais os créditos, menos os cancelamentos e a Dotação Inicial de 2016, houve um aumento de 10,32% nas despesas de Pessoal e Encargos Sociais.

Aumento de 33,65% nas Outras Despesas Correntes.

Também aumento de 244,29%, nos Investimentos.

Redução, de 100% nas Inversões Financeiras. Pois em 2015 foi Liquidado R$ 3,7 milhões, e, em 2016, na Dotação Inicial, não há nenhum montante.

GND	*2015 LIQUIDADO*	*2016 Dotação Inicial*	*Diferença R$*	*Diferença %*
Pessoal e Encargos Sociais	3.877.969.408	4.277.985.944	**400.016.536**	**10,32%**
Outras Despesas Correntes	1.818.919.949	2.430.896.615	**611.976.666**	**33,65%**
Investimentos	39.978.210	137.642.075	**97.663.865**	**244,29%**
Inversões Financeiras	3.700.000	-	**- 3.700.000**	**-100,00%**
Reserva de Contigência	-	-	**-**	
TOTAL	**5.740.567.567**	**6.846.524.634**	**1.105.957.067**	**19,27%**

No total, em 2015, foi liquidada uma dotação de R$ 5,74 bilhões, e foi aprovado na LOA de 2016, R$ 6,846 bilhões.

Ou seja, houve um aumento de R$ 1,105 bilhões, equivalentes a 19,27% do previsto anteriormente.

Durante o ano de 2015 o orçamento da JE, recebeu R$ 42,1 milhões de créditos suplementares.

Assim como no T.R.E. SP, não foi liquidada toda a dotação de 2015, razão pela qual neste comparativo, aparece uma elevação significativa para 2016.

É necessário, portanto, solicitar esclarecimentos a Administração da JE, dos motivos da não utilização do total do orçamento de 2015.

Quanto ao conjunto dos benefícios sociais, houve uma elevação de R$ 12,7 milhões, ou de R$ 4,34% do total do orçamento.

Aux. Fun. e Nat., Assist. Med., Assist. Pré-Escolar, Aux. Transp., e Aux. Alim.	*2015 LIQUIDADO*	*2016 Dotação Inicial*	*Diferença R$*	*Diferença %*
BENEFÍCIOS SOCIAIS	294.227.164	306.983.412	12.756.248	4,34%

A assistência médica teve um aumento de 5,68%, entre os valores liquidados em 2015 e a dotação inicial de 2016.

Comparativo dos Valores do PLOA 2016 e a Dotação Inicial de 2016

Finalmente, vamos analisar a situação comparando os valores previstos no PLOA e o que foi aprovado na LOA de 2016.

Para as despesas de Pessoal e Encargos Sociais, houve uma diminuição de 2,06%, na LOA em relação ao valor do PLOA.

As Outras Despesas Correntes tiveram aumento de 5,71%.

E, os Investimentos, redução de 45,30%.

No PLOA, assim como na LOA não havia nenhuma dotação para as Inversões Financeiras e para a Reserva de Contingência, assim como na LOA.

GND	*PLOA 2016*	*2016 Dotação Inicial*	*Diferença R$*	*Diferença %*
Pessoal e Encargos Sociais	4.368.136.671	4.277.985.944	**- 90.150.727**	**-2,06%**
Outras Despesas Correntes	2.299.679.807	2.430.896.615	**131.216.808**	**5,71%**
Investimentos	251.633.661	137.642.075	**- 113.991.586**	**-45,30%**
Inversões Financeiras	-	-	**-**	
Reserva de Contingência	-	-	**-**	
TOTAL	**6.919.450.139**	**6.846.524.634**	**- 72.925.505**	**-1,05%**

No total, entre o PLOA e a LOA, houve uma redução, de R$ 72,9 milhões ou de 1,05%.

Para os benefícios sociais, não ocorreu nenhuma alteração de valores entre o PLOA e a LOA.

Aux. Fun. e Nat., Assist. Med., Assist. Pré-Escolar, Aux. Transp., e Aux. Alim.	*PLOA 2016*	*2016 Dotação Inicial*	*Diferença R$*	*Diferença %*
BENEFÍCIOS SOCIAIS	**306.983.412**	**306.983.412**	**-**	**0,00%**

Em síntese, temos uma situação contraditória em termos de comparativos na JE.

As comparações entre dotações iniciais de 2015 e 2016 mostram uma elevação, pequena, de 4,29%.

Já no comparativo, entre os valores Liquidados em 2015 e a dotação inicial de 2016, há um aumento significativo de 19,27%.

Como colocado anteriormente, uma parte das dotações de 2015, não foram Liquidadas, de acordo, com os dados da Consultoria de Orçamento da Câmara dos Deputados e Prodasen a partir do SIAFI/STN.

Nesse sentido os esclarecimentos da Administração da JE são muito importantes para que se possa ter um quadro mais conclusivo acerca da evolução do orçamento de 2015 para 2016.

São Paulo, 01 de Março de 2016.

Washington Luiz Moura Lima

Assessor Econômico SINTRAJUD/SP